



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

21.02.2020 № МА-12122/16

На № _____ от _____

**Федеральные органы
исполнительной власти
(по списку)**

**О направлении на согласование
проекта федерального закона**

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, направляет на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии» (далее – законопроект).

Указанный законопроект разработан в соответствии с пунктом 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 10 февраля 2020 г. № ЮБ-П7-899.



АС-GOV-728182

Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации
Вх. №01-12/1058 от 02.03.2020

Также подготовка указанного законопроекта предусмотрена пунктом 7 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 3205-р.

- Приложение:
1. Законопроект на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 2 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
 6. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F780E91117AA6F4429F8
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич
Действителен: с 19.07.2019 до 19.07.2020

А.Н. Морозов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 12 Федерального закона
«О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон
«Об оружии»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4342; № 44, ст. 6047; 2016, № 1, ст. 51; 2018, № 32, ст. 5116;

№ 53, ст. 8424) следующие изменения:

- 1) пункт 8 изложить в новой редакции:
«8) разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники, а также разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов.».
- 2) пункт 9 изложить в следующей редакции:
«9) хранение гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия);»;

- 3) пункт 10 изложить в следующей редакции:
- 10) хранение патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов, реализация (торговля) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов;».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 51, ст. 5681; 2001, № 31, ст. 3171; 2003, № 2, ст. 167; № 50, ст. 4856; 2009, № 7, ст. 770; № 30, ст. 3735; 2010, № 14, ст. 1554, 1555; № 23, ст. 2793; 2011, № 1, ст. 10; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4596; № 50, ст. 7351; 2012, № 29, ст. 3993; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 14, ст. 1555; № 30, ст. 4228; 2015, № 1, ст. 76; № 29, ст. 4356; 2016, № 1, ст. 28; № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4160; № 28, ст. 4558; 2017, № 14, ст. 1996; № 27, ст. 3948; № 50, ст. 7562; 2018, № 30, ст. 4554; 2019, № 31, ст. 4439) следующие изменения:

- 1) статью 9.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 9.1. Лицензирование хранения гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, а также хранения патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов, реализации (торговли) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов

Хранение гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, а также хранение патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов, реализация (торговля) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.»;

- 2) в части первой статьи 15 слова «виды, типы и модели оружия и патронов к нему, предусмотренные лицензиями на производство оружия, основных частей

огнестрельного оружия, патронов к нему, составных частей патронов и нормативно-техническими документами,» заменить словами «оружие, основные части огнестрельного оружия, патроны к нему, составные части патронов»;

3) в части первой статьи 16 слова «, имеющими лицензию на производство,» исключить;

4) часть первую статьи 18 изложить в следующей редакции:

«Торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему на территории Российской Федерации имеют право осуществлять юридические лица на основании лицензии на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему.»;

5) в части первой статьи 27:

а) в абзаце втором пункта 1 слово «изготовления» исключить;

б) в пункте 1.1 слово «производства» исключить;

б) в части первой статьи 28 слова «и органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия», исключить.

Статья 3

Переоформление лицензий, выданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, не требуется.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F780E91117AA6F4429F8
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич
Действителен: с 19.07.2019 до 19.07.2020

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии» (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.

Целевой структурой нормативного регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом и целевой структурой нормативного регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия предусмотрена разработка законопроекта.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

В целях защиты ценностей и недопущения рисков их нарушения в настоящее время применяются два способа государственного регулирования данных правоотношений, такие как лицензирование и техническое регулирование.

Основными ценностями, на защиту которых направлены указанные способы регулирования, являются:

защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

Учитывая дублирование ценностей и рисков, на защиту которых направлены указанные способы государственного регулирования, существование двойного государственного регулирования нецелесообразно и избыточно.

Согласно статье 6 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 770 (далее – технический регламент), пиротехнические изделия подлежат обязательному подтверждению соответствия требованиям настоящего технического регламента в форме декларирования соответствия или сертификации согласно приложению 3 к техническому регламенту. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 статьи 4 технического регламента производство пиротехнических изделий осуществляется изготовителем, в том числе при наличии разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по производству пиротехнических изделий в соответствии с законодательством государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии со статьей 1 технического регламента технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правила их идентификации в целях защиты жизни и/или здоровья человека, имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно их назначения и безопасности.

Частью 4 статьи 4 технического регламента установлены требования безопасности к процессу производства пиротехнических изделий, в том числе указано, что производство пиротехнических изделий осуществляется

изготовителем по технологической документации, разработанной с учетом требований, предъявляемых при выполнении пожароопасных и взрывоопасных работ, и утвержденной в установленном порядке; на производственных площадях с применением оборудования и контрольно-измерительной аппаратуры, обеспечивающих процесс производства пиротехнических изделий в соответствии с установленными правилами эксплуатации и устройства производств, обеспечивающих безопасность ведения технологического процесса.

Данные обязательные требования безопасности к процессу производства пиротехнических изделий схожи с лицензионными требованиями.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента в соответствии с законодательством государств - членов Евразийского экономического союза осуществляет компетентный орган государства - члена Евразийского экономического союза.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 250 «О компетентном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет полномочия компетентного органа Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий».

В связи с изложенным, законопроектом предлагается отказаться от лицензирования рассматриваемых видов деятельности.

В случае отказа от лицензирования рассматриваемых видов деятельности потребуются внесение изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 770.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» обязательные требования к гражданскому и служебному оружию и патронам к нему, формы оценки соответствия устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Обязательному подтверждению соответствия подлежат все производимые на территории Российской Федерации, ввозимые в Российскую Федерацию и вывозимые из Российской Федерации модели гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходные с оружием изделия.

Учитывая, что гражданское и служебное оружие и патроны к нему подлежат обязательному подтверждению соответствия в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законопроектом предлагается отменить лицензирование рассматриваемых видов деятельности.

В отношении лицензирования деятельности в сфере боеприпасов законопроектом предлагается следующее.

Следует отметить, что определение понятия «боеприпасы» содержится в подпункте 6 пункта 2 ГОСТ РВ 51540-2005, утверждённого и введённого в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 апреля 2005 г. № 80-ст. В соответствии с этой нормой «боеприпасы» – это изделия военной техники одноразового применения, предназначенные для поражения цели или выполнения задач, способствующих поражению цели или препятствующих действиям противника и содержащие разрывной, метательный, пиротехнический, вышибной заряд или их сочетание.

В этой связи, лицензирование деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов законопроектом предлагается осуществлять в рамках лицензирования деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники, а также разработки, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов.

Наличие единой лицензии на разработку, производство, испытание, установку, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизацию и реализацию вооружения и военной техники, а также разработку, производство, испытание, хранение, реализацию и утилизацию боеприпасов у юридических лиц позволит сократить количество административных процедур, связанных с получением лицензии (вместо двух лицензий будет одна на вышеуказанный вид деятельности), а также избежать двух видов лицензионного контроля.

Лицензионный контроль будет осуществляться за выполнением юридическими лицами обязательных требований в рамках деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники, а также разработки, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов.

В связи с изложенным, законопроектом предусматривается внесение изменений в отдельные законодательные акты в части отмены лицензирования деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России (за исключением лицензирования в части работ (услуг) по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов), а также лицензирования деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России (Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ

«О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»).

Лицензирование видов деятельности, осуществляемых Росгвардией, при этом будет сохранено, а именно:

- хранение патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов.

- реализация (торговля) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов.

- хранение гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия.

- торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия).

Принятие положений, предусмотренных проектом федерального закона, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте федерального закона обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, отсутствуют.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F780E91117AA6F4429F8
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич
Действителен: с 19.07.2019 до 19.07.2020

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии» потребует внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Головной исполнитель – Минпромторг России.

Срок подготовки – одновременно с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F780E91117AA6F4429F8
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич
Действителен: с 19.07.2019 до 19.07.2020

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».

Головной исполнитель – Минпромторг России.

Соисполнители – Росгвардия, МВД России, Минобороны России.

Срок подготовки – в течение ста восьмидесяти дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

2) постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, а также разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов».

Головной исполнитель – Минпромторг России.

Соисполнители – Минэкономразвития России, Минобороны России.

Срок подготовки – в течение ста восьмидесяти дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении

Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3) Приказ Минпромторга России «О внесении изменений в приказ Минпромторга России от 08.08.2018 № 3135 «Об утверждении порядка и условий хранения гражданского и служебного оружия и патронов в процессе их производства».

Главной исполнитель – Минпромторг России.

Срок подготовки – в течение ста восьмидесяти дней со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F780E91117AA6F4429F8
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич
Действителен: с 19.07.2019 до 19.07.2020

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12
Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»
и в Федеральный закон «Об оружии»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 12
Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в
Федеральный закон «Об оружии» не потребует выделения дополнительных
средств из федерального бюджета.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1807E0F780E91117AA6F4429F8
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич
Действителен: с 19.07.2019 до 19.07.2020

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ г. № _____

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии».

2. Назначить заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Морозова Александра Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в Федеральный закон «Об оружии»

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F780E91117AA6F4429F8
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич
Действителен: с 19.07.2019 до 19.07.2020