



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

16.12.2019 № МА-90492/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Аналитический центр  
при Правительстве  
Российской Федерации**

**О направлении структуры  
нормативного регулирования**

В дополнение к письму Минпромторга России от 4 декабря 2019 г. № МА-87307/16 направляется доработанный проект структуры нормативного регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом и в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, для рассмотрения на рабочей группе по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерство промышленности и торговли Российской  
Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0F680E91122A2D734B8A3  
Кому выдан: Морозов Александр Николаевич  
Действителен: с 09.07.2019 до 09.07.2020

**А.Н. Морозов**

В.А. Рудь  
(495)870-29-21, доб. 2-14-40



AC-GOV-700545

Аналитический центр при  
Правительстве Российской Федерации  
Вх. №01-03/7174 от 18.12.2019

**Анализ текущей целевой структуры нормативного правового регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом**

Структура нормативного правового регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом (далее - Структура) разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины».

**I. Общие положения**

Полномочия по осуществлению Минпромторгом России лицензионного контроля за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом определены Положением о лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным

стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925 (далее – лицензионный контроль, постановление № 925, Положение).

Мероприятия по лицензионному контролю проводятся в соответствии с:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением № 925.

Предметом соблюдения обязательных требований является соблюдение соискателями лицензии (лицензиатами) обязательных лицензионных требований, предусмотренных пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением № 925.

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии (лицензиату) на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом, являются:

а) при выполнении работ (услуг) по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (за исключением патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов):

наличие принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений, помещений и иных объектов, технической документации, технологического, испытательного и контрольно-измерительного оборудования, необходимых для осуществления заявленных работ (услуг);

наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалистов, заключивших с ним трудовые договоры и соответствующих квалификационным требованиям по выполняемым работам (услугам);

наличие структурных подразделений, обеспечивающих контроль качества продукции, выполнения работ (услуг);

наличие условий для обеспечения сохранности и учета боеприпасов и входящих в их состав взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и изделий на их основе, полуфабрикатов, комплектующих изделий, проведения режимно-охранных мероприятий по физической и технической защите используемых помещений (сооружений) и складских объектов (в отношении утилизации боеприпасов - наличие условий для хранения драгоценных металлов);

соблюдение требований по защите сведений, составляющих государственную тайну, мероприятий в области защиты государственной тайны и мероприятий по противодействию иностранным техническим разведкам в случае осуществления работ (услуг), связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне»;

наличие системы менеджмента качества, созданной и функционирующей согласно требованиям стандартов ИСО 9000 и государственных военных стандартов;

б) при выполнении работ (услуг) по разработке, производству, испытанию и утилизации патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов:

наличие принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании производственных зданий, сооружений, помещений и иных объектов, технической документации, технологического и испытательного оборудования, стендов, инструментов, контрольно-измерительной аппаратуры, необходимых для осуществления заявленных работ (услуг);

наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалистов, заключивших с ним трудовые договоры и соответствующих квалификационным требованиям по выполняемым работам (услугам);

наличие структурных подразделений, обеспечивающих контроль качества выпускаемой продукции и ее сохранность;

обеспечение учета и хранения документации, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий патронов к гражданскому и служебному оружию и их составных частей, условий, исключающих доступ к местам хранения патронов посторонних лиц, а также системы обеспечения технической укреплённости и организации охраны;

в) при выполнении работ (услуг) по разработке и производству пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом:

наличие принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений, помещений и иных объектов, специального лабораторного, стендового, производственного, технологического и испытательного оборудования, контрольно-измерительной аппаратуры, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг);

наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалистов, заключивших с ним трудовые договоры и соответствующих квалификационным требованиям по выполняемым работам (услугам);

наличие условий для обеспечения учета и хранения документации, пиротехнических составов и содержащих их изделий, проведения режимно-охранных мероприятий по физической и технологической защите используемых помещений (сооружений и складских объектов);

г) при выполнении работ (услуг) по испытанию, хранению, утилизации, реализации (в том числе распространению) пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом и применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом (проведению фейерверочных показов):

наличие принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений, помещений и иных объектов, технических средств, оборудования, технической документации, технологического и испытательного оборудования, стендов, инструментов, контрольно-измерительной аппаратуры, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг);

наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалистов, заключивших с ним трудовые договоры и соответствующих квалификационным требованиям по выполняемым работам (услугам);

наличие на праве собственности или на ином законном основании пускового оборудования для проведения фейерверочных показов при выполнении работ (услуг) по применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом;

организация в установленном порядке учета пиротехнических изделий, а также режимно-охранных мероприятий;

наличие аккредитации на право проведения испытаний пиротехнических изделий в соответствии с требованиями части 4 статьи 6 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» при выполнении работ (услуг) по испытанию пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом;

проведение поверки испытательного и технологического оборудования, необходимого для осуществления заявленных работ (услуг), в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обеспечении единства измерения» при выполнении работ (услуг) по испытанию пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом.

Общее количество подконтрольных юридических лиц, имеющих действующую лицензию, – 698.

## **II. Описание текущей структуры нормативного регулирования**

### ***Ключевые охраняемые ценности***

Ключевые охраняемые законом ценности для сферы регулирования деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом установлены частью 1 статьи 2 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (права, законные интересы, жизнь или здоровье граждан, окружающая среда, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, оборона и безопасность государства).

#### *Применяемые способы государственного регулирования*

Применяемый способ государственного регулирования для сферы регулирования деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом – лицензионный контроль деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом.

Лицензионный контроль указанного вида деятельности направлен на предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

**III. Целевая структура нормативного регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом**

С учетом состоявшихся предварительных обсуждений с представителями общественных организаций (Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Аналитический центр «Форум», Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Российский союз промышленников и предпринимателей) и Минэкономразвития России, Минпромторгом России предлагается к рассмотрению вопрос об отмене лицензирования деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России (за исключением лицензирования в части работ (услуг) боеприпасов).

Письмом от 22 августа 2019 г. № 01-03/3040 Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации поддержал предложение Минпромторга России по отмене лицензирования и лицензионного контроля деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России.

Аналитический центр «Форум» также поддержал отмену лицензирования и лицензионного контроля деятельности по разработке, производству, испытанию,



хранению, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России.

Российский союз промышленников и предпринимателей письмом от 22 октября 2019 г. № 1835/05 поддержал отмену лицензирования.

В целях защиты ценностей и недопущения рисков их нарушения в настоящее время применяются два способа государственного регулирования данных правоотношений, такие как лицензирование и техническое регулирование. Основными ценностями, на защиту которых направлены указанные способы регулирования являются:

защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

Учитывая, дублирование ценностей и рисков, на защиту которых направлены указанные способы государственного регулирования, существование двойного государственного регулирования нецелесообразно и избыточно.

Согласно статье 6 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 770 (далее – технический регламент), пиротехнические изделия подлежат **обязательному подтверждению соответствия требованиям настоящего технического регламента в форме декларирования соответствия или сертификации согласно приложению 3 к техническому регламенту.**

Одновременно отмечаем, что в соответствии со статьей 3 технического регламента реализация пиротехнических изделий производится юридическими и физическими лицами в соответствии с действующим национальным законодательством государства - члена Евразийского экономического союза, на

территории которого производится реализация, при этом реализация пиротехнических изделий технического назначения производится юридическим лицом, имеющим лицензию (разрешение) на распространение пиротехнических изделий IV и V классов.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 статьи 4 технического регламента, производство пиротехнических изделий осуществляется изготовителем, в том числе при наличии разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по производству пиротехнических изделий в соответствии с законодательством государств - членов Евразийского экономического союза.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента в соответствии с законодательством государств - членов Евразийского экономического союза осуществляет компетентный орган государства - члена Евразийского экономического союза.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 250 «О компетентном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет полномочия компетентного органа Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий».

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» обязательные требования к гражданскому и служебному оружию и патронам к нему, формы оценки соответствия устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. **Обязательному подтверждению соответствия подлежат все производимые на территории Российской Федерации, ввозимые в Российскую Федерацию и вывозимые из Российской Федерации модели гражданского и**

**служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходные с оружием изделия.**

Также следует отметить, что определение понятию «боеприпасы» содержится в подпункте 6 пункта 2 ГОСТ РВ 51540-2005, утверждённого и введённого в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 08.04.2005 № 80-ст. В соответствии с этой нормой «боеприпасы» – это изделия военной техники одноразового применения, предназначенные для поражения цели или выполнения задач, способствующих поражению цели или препятствующих действиям противника и содержащие разрывной, метательный, пиротехнический, вышибной заряд или их сочетание.

В этой связи, лицензионный контроль за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов целесообразно осуществлять в рамках лицензионного контроля разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники (постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 581 «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники»).

Проверка обязательных требований будет осуществляться на соответствие лицензионным требованиям, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 581 «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники».

В случае отказа от лицензирования рассматриваемых видов деятельности потребуется внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 770, а также в Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях, Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 581 «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники» и признание утратившими силу положений об указанных видах контроля и административных регламентов.

**Анализ текущей целевой структуры нормативного регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия**

Структура нормативного правового регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия (далее – Структура № 2) разработана во исполнение пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины».

## **I. Общие положения**

Полномочия по осуществлению Минпромторгом России лицензионного контроля за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными

частями огнестрельного оружия определены Положением о лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 (далее – лицензионный контроль, постановление № 865, Положение).

Мероприятия по лицензионному контролю проводятся в соответствии с:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением № 865.

Предметом соблюдения обязательных требований является соблюдение соискателями лицензии (лицензиатами) обязательных лицензионных требований, предусмотренных пунктом 4 Положения.

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к лицензиату на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, в части работ (услуг) по разработке, производству, испытанию, ремонту, утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, являются:

а) наличие принадлежащих соискателю лицензии (лицензиату) на праве собственности или ином законном основании производственных объектов, технической документации, технологического и испытательного оборудования, необходимого для осуществления заявленных работ (услуг) и обеспечивающих безопасность производства оружия, параметры и характеристики которого определены статьями 3 и 4 Федерального закона «Об оружии»;

б) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалистов, имеющих профессиональное образование, заключивших с ним трудовые договоры и отвечающих соответствующим квалификационным требованиям;

в) наличие структурных подразделений, обеспечивающих контроль за производством, соответствующее качество выпускаемой продукции, ее сохранность в соответствии с требованиями Федерального закона «Об оружии»;

г) проведение своевременной проверки испытательного и технологического оборудования, а также поверки контрольно-измерительных средств в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»;

д) обеспечение учета и хранения документации, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, образцов оружия и основных частей огнестрельного оружия.

Общее количество подконтрольных субъектов, имеющих действующую лицензию - 212 юридических лиц.

## **II. Описание текущей структуры нормативного регулирования**

### *Ключевые охраняемые ценности*

Ключевые охраняемые законом ценности для сферы регулирования деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия установлены частью 1 статьи 2 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (права, законные интересы, жизнь или здоровье граждан, окружающая среда, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, оборона и безопасность государства).

### *Применяемые способы государственного регулирования*

Применяемый способ государственного регулирования для сферы регулирования деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей

огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия – лицензионный контроль деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия.

Лицензионный контроль указанного вида деятельности направлен на предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

**III. Целевая структура нормативного регулирования в части контрольно-надзорной деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия**

С учетом состоявшихся предварительных обсуждений с представителями общественных организаций (Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Аналитический центр «Форум», Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Российский союз промышленников и предпринимателей) и Минэкономразвития России, Минпромторгом России предлагается к рассмотрению вопрос об отмене лицензирования деятельности по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России.

Письмом от 22 августа 2019 г. № 01-03/3040 Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации поддержал предложение Минпромторга России по отмене лицензирования и лицензионного контроля деятельности по

разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России.

Аналитический центр «Форум» также поддержал отмену лицензирования и лицензионного контроля деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия в части работ (услуг), лицензирование которых осуществляет Минпромторг России.

Российский союз промышленников и предпринимателей письмом от 22 октября 2019 г. № 1835/05 поддержал отмену лицензирования.

Таким образом, в целях защиты ценностей и недопущения рисков их нарушения в настоящее время применяются два способа государственного регулирования данных правоотношений, такие как лицензирование и техническое регулирование. Основными ценностями, на защиту которых направлены указанные способы регулирования являются:

защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

Учитывая, дублирование ценностей и рисков, на защиту которых направлены указанные способы государственного регулирования, существование двойного государственного регулирования нецелесообразно и избыточно.

Так, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» обязательные требования к гражданскому и служебному оружию и патронам к нему, формы оценки соответствия устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. **Обязательному подтверждению соответствия подлежат все производимые на территории Российской Федерации, ввозимые в Российскую**



**Федерацию и вывозимые из Российской Федерации модели гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходные с оружием изделия.**

В случае отказа от лицензирования рассматриваемых видов деятельности потребуется внесение изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также в Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и признание утратившими силу положений об указанных видах контроля и административных регламентов.

**Новая структура нормативного регулирования по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов**

П.п.	Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования	Укрупненные группы обязательных требований с кратким описанием, как группы требований способствуют минимизации риска
1.	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Угроза правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Лицензирование деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Лицензионные требования, указанные в частях 1 - 4 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» <i>Несоблюдение обязательных требований может привести к приостановлению или аннулированию действия лицензий</i>

2.	Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»	Государственное регулирование обеспечения единства измерений	Юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Угроза жизни и здоровью граждан, окружающей среде, животному и растительному миру, обороне и безопасности государства, в том числе экономической безопасности	Лицензирование деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Требования к средствам измерений, указанные в статье 9 и 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» <i>Несоблюдение обязательных требований может привести к приостановлению или аннулированию действия лицензий</i>
3.	О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 581 «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники»	Государственное регулирование лицензирования деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники» в части деятельности по разработке, производству,	Юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники в части деятельности по разработке,	Угроза жизни и здоровью граждан, окружающей среде, животному и растительному миру, обороне и безопасности государства, в том числе экономической безопасности	Лицензирование деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	Лицензионные требования, указанные в пункте 5 Положения о лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, утвержденного постановлением Правительства

		испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов	производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов			Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 581
4.	<p>Приказ Минпромторга России от 24.06.2016 № 2116 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством промышленности и торговли Российской Федерации государственной услуги по лицензированию деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники» в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов</p>	<p>Порядок осуществления Минпромторгом России предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники» в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации</p>	<p>Юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов</p>	<p>Угроза жизни и здоровью граждан, окружающей среде, животному и растительному миру, обороне и безопасности государства, в том числе экономической безопасности</p>	<p>Лицензирование деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов</p>	<p>Весь акт <i>Несоблюдение обязательных требований может привести к приостановлению или аннулированию действия лицензий</i></p>

5.	<p>Приказ Минпромторга России от 21.11.2016 № 4082 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством промышленности и торговли Российской Федерации государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники» в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов</p>	<p>боеприпасов Порядок осуществления Минпромторгом России государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники» в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов</p>	<p>Юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов</p>	<p>Угроза жизни и здоровью граждан, окружающей среде, животному и растительному миру, обороне и безопасности государства, в том числе экономической безопасности</p>	<p>Лицензионный контроль деятельности по разработке, производству, испытанию, установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники в части деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации боеприпасов</p>	<p>Весь акт <i>Несоблюдение обязательных требований может привести к приостановлению или аннулированию действия лицензий</i></p>
----	---	---	---	--	---	--

**Новая структура нормативного регулирования по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия**

П.п.	Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования	Укрупненные группы обязательных требований с кратким описанием, как группы требований способствуют минимизации риска
1.	Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»	Правоотношения, возникающие при разработке, производстве, испытании, ремонте и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия	Юридические лица, осуществляющие деятельность по разработке, производству, испытанию, ремонту и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия	Угроза жизни и здоровью граждан, собственности, обеспечению общественной безопасности, природе и природным ресурсам, международному сотрудничеству в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия	Обязательное подтверждение соответствия всех производимых на территории Российской Федерации, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации моделей гражданского и служебного оружия	Требования, указанные в статье 7 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»

**Новая структура нормативного регулирования по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию и утилизации патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов**

П.п.	Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования	Укрупненные группы обязательных требований с кратким описанием, как группы требований способствуют минимизации риска
1.	Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»	Правоотношения, возникающие при разработке, производстве, испытании и утилизации патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов	Юридические лица, осуществляющие деятельность по разработке, производству, испытанию и утилизации патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов	Угроза жизни и здоровью граждан, собственности, обеспечению общественной безопасности, природе и природным ресурсам, международному сотрудничеству в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия	Обязательное подтверждение соответствия всех производимых на территории Российской Федерации, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации патронов к гражданскому и служебному оружию	Требования, указанные в статье 7 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»

**Новая структура нормативного регулирования по лицензионному контролю за деятельностью по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом и применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом**

П.п.	Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования	Укрупненные группы обязательных требований с кратким описанием, как группы требований способствуют минимизации риска
1.	Решение Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 770 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (далее – технический регламент)	Безопасность пиротехнических изделий	Юридические лица, осуществляющие деятельность по разработке, производству, испытанию, хранению, реализации и утилизации пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применению пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом	Угроза жизни и/или здоровью человека, нанесения ущерба имуществу и окружающей среде	Обязательное подтверждение соответствия требованиям технического регламента в форме декларирования соответствия или сертификации. Государственный контроль за соблюдением требований технического регламента	Требования безопасности, указанные в статье 4 технического регламента;  Правила обращения на рынке пиротехнических изделий IV и V классов (пункт 3 статьи 3 технического регламента)