

## Мнение отраслевого эксперта Союза Российских оружейников

Принятый в ноябре 2019 года **ГОСТ Р 58639-2019** «Оценка соответствия. Правила обязательного соответствия гражданского и служебного оружия, конструктивно сходного с оружием изделий и патронов к ним»:

во-первых, фактически имеет явные признаки прямого регулирования правовых (а не технических) норм и, таким образом, внедряется в правовое поле регулирования обязательной сертификации;

во-вторых, явным образом нарушает принцип «добровольности» применения национальных стандартов, согласно статье 26 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»;

в-третьих, с учётом вышеизложенного не способен восполнить отмену постановления Госстандарта от 25.12.2000 № 86, которое до 1.01.2021 будет, как нормативно-правовой акт, регулировать Правила проведения обязательной сертификации гражданского и служебного оружия (см. постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2020 № 65, пункт 19 приложения № 2).

В приказе Росстандарта от **06.11.2019 № 1087-ст**, которым утверждён ГОСТ Р 58639-2019, указано, что данный стандарт по основанию на разработку адресован к статье 24 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» (**порядок разработки и утверждения национального стандарта**). В этой связи утвержденный стандарт не соответствует Федеральному закону «Об оружии» и Федеральному закону «О техническом регулировании», нарушая созданное ими правовое поле.

Так, часть первая статьи 7 Федерального закона «Об оружии» определяет, что (дословно):

«**Обязательные требования** к гражданскому и служебному оружию и патронам к нему, а также к метаемым снарядам к охотничьему метательному стрелковому оружию, **формы оценки соответствия** устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.».

Часть 1 статьи 23 Федерального закона «О техническом регулировании» определяет, что (дословно):

«Обязательное подтверждение соответствия проводится **только в случаях**, установленных **соответствующим техническим регламентом**, и **исключительно** на **соответствие требованиям технического регламента**.».

Часть 2 статьи 23 Федерального закона «О техническом регулировании» определяет, что (дословно):

«Форма и схемы **обязательного подтверждения** соответствия могут устанавливаться **только техническим регламентом** с учетом **степени риска недостижения целей** технических регламентов.».

Как известно, такой технический регламент отсутствует, несмотря на то, что в 2008 и в последующие годы его проектные варианты разрабатывались.

Часть 1 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании» сложно применять, так как она определяет иные целевые установки для технического регулирования, нежели те, которые применяются для

стандартизации и, соответственно, которые реализуются посредством ГОСТов (дословно), что:

«впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей определённым целям (см. таблицу).

Сравнение целей	
Часть 1 ст. 6 и ст. 46 ФЗ «О техническом регулировании»	Часть 1 ст. 3 ФЗ «О стандартизации в РФ»
1) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества	1) содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации
2) охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений	2) содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера
3) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей	3) улучшение качества жизни населения страны
4) обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения	4) обеспечение обороны страны и безопасности государства
	5) техническое перевооружение промышленности
	6) повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства

**Вывод:** как видно из таблицы, защита жизни и здоровья граждан (пункт 1 слева) – это предметная область обеспечения личной безопасности, а не безопасности государства (пункт 4 справа).

Часть 1.1 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании» также сложно применять, так как она определяет иные целевые установки для технического регулирования, нежели те, которые применяются для стандартизации и, соответственно, которые реализуются посредством ГОСТов (дословно), что:

«До дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти в целях, определенных пунктом 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, в пределах своих полномочий **вправе вносить** в установленном порядке с учетом определенных настоящей статьей особенностей **изменения** в нормативные правовые акты Российской Федерации, применяемые до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, федеральные

органы исполнительной власти - в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, применяемые до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов.». То есть, Правительство и Росстандарт наделены правом внесения изменений в отдельные документы, а не издавать новые – ГОСТ Р 58639-2019, согласно приказу Росстандарта, значится (дословно) как «принятый впервые».

Как результат, несмотря на то, что компетентными органами принято решение о сохранении действия постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982, система оборота оружия и патронов может лишиться законных правил их обязательной сертификации, а следовательно, механизма обеспечения применения испытательных клейм, согласно международным обязательствам России в ПМК.

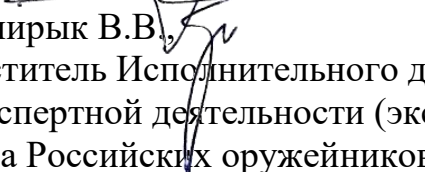
В связи с отменой постановления Госстандарта от 01.12.2000 № 96 под угрозой неисполнения могут оказаться обозначенные международные обязательства.

С учетом статьи 7 Федерального закона «Об оружии» и статьи 23 Федерального закона «О техническом регулировании» правила сертификации могут регулироваться только отраслевым техническим регламентом.

Вопрос о безотлагательном срочном реанимировании и актуализации ранее разработанного технического регламента по безопасности гражданского и служебного оружия и патронов к нему адресован ТК 384 (срок – февраль-март 2020 года) на первом заседании Научно-экспертного совета Союза Российских оружейников, проведенного 7 февраля 2020 года с участием представителей отраслевого Департамента Минпромторга России, представителей ТК 384 и ПК5 ТК 228, а также российского отделения ПМК.

*см. постановление на сайте ГСПИ официального опубликования:*

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202002030020>



Кушнирык В.В.  
заместитель Исполнительного директора  
по экспертной деятельности (эксперт)  
Союза Российских оружейников  
17.02.2020